

**BỘ KẾ HOẠCH VÀ ĐẦU TƯ**

**CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: **5692**/BKHHĐT-QLĐT

Hà Nội, ngày **27** tháng **8** năm 2021

V/v Dự thảo Chỉ thị của Thủ tướng Chính phủ về việc đẩy mạnh triển khai thi hành văn bản quy phạm pháp luật về đầu tư theo phương thức đối tác công tư và đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư

Kính gửi:



- Các Bộ: Tài chính, Công Thương, Tư pháp, Giao thông vận tải, Xây dựng, Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Y tế, Khoa học và Công nghệ, Văn hóa - Thể thao và Du lịch, Tài nguyên và Môi trường, Thông tin và Truyền thông, Giáo dục và Đào tạo;

- Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương.

Thực hiện nhiệm vụ theo quy định tại khoản 1 Điều 90 Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư (PPP) và khoản 1 Điều 83 Luật Đấu thầu, Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã xây dựng dự thảo Tờ trình Thủ tướng Chính phủ ban hành Chỉ thị về việc đẩy mạnh triển khai thi hành văn bản quy phạm pháp luật về đầu tư PPP, đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư.

Bộ Kế hoạch và Đầu tư trân trọng đề nghị quý Cơ quan:

- Tham gia ý kiến đối với Dự thảo Tờ trình và Chỉ thị (*xin gửi kèm theo*);
- Rà soát, tổng hợp những vướng mắc, hạn chế trong quá trình áp dụng các văn bản quy phạm pháp luật về PPP, đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư; đồng thời kiến nghị Thủ tướng Chính phủ chỉ đạo thực hiện các giải pháp tháo gỡ khó khăn, vướng mắc (nếu có).

Ý kiến của quý Cơ quan về vấn đề này xin gửi Bộ Kế hoạch và Đầu tư trước ngày 07/9/2021 để tổng hợp, hoàn thiện dự thảo Chỉ thị, trình Thủ tướng Chính phủ ban hành.

Bộ Kế hoạch và Đầu tư trân trọng cảm ơn sự hợp tác của quý Cơ quan././

**Nơi nhận:**

- Như trên (Danh sách kèm theo);
- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ trưởng (để báo cáo);
- Các Vụ: Pháp chế, KCHT&ĐT, GS&TĐĐT, KTCN; KTDV; KHGD TNMT; KTNN; LĐVHXH (để góp ý);
- Lưu: VT, QLĐT (Q<sub>2</sub>).



**Trần Quốc Phương**

Số: /TTr - BKHĐT

Hà Nội, ngày tháng năm 2021

**DỰ THẢO****TỜ TRÌNH**

**V/v ban hành Chỉ thị của Thủ tướng Chính phủ về việc đẩy mạnh triển khai thi hành văn bản quy phạm pháp luật về đầu tư theo phương thức đối tác công tư và đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư**

Kính gửi: Thủ tướng Chính phủ

Nhằm tiếp tục hoàn thiện, nâng cao hiệu lực, hiệu quả thi hành các văn bản quy phạm pháp luật về đầu tư theo phương thức PPP và đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư, thực hiện nhiệm vụ theo quy định tại khoản 1 Điều 90 Luật PPP và khoản 1 Điều 83 Luật Đấu thầu, Bộ Kế hoạch và Đầu tư trình Thủ tướng Chính phủ ban hành Chỉ thị với những nội dung sau:

**1. Sự cần thiết ban hành Chỉ thị:**

Luật Đầu tư theo phương thức PPP (sau đây gọi là Luật PPP) được Quốc hội Khóa XIV thông qua tại Kỳ họp thứ 9 (có hiệu lực thi hành từ ngày 01/01/2021). Căn cứ quy định của Luật này, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 35/2021/NĐ-CP ngày 29/3/2021 quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành Luật PPP.

Bên cạnh đó, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 31/2021/NĐ-CP ngày 26/3/2021 quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư 2020, trong đó có nội dung sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 25/2020/NĐ-CP ngày 28/02/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đấu thầu về lựa chọn nhà đầu tư.

Việc ban hành các văn bản nêu trên cùng với việc triển khai thi hành các văn bản khác có liên quan trong thời gian qua đã góp phần tạo dựng khung pháp lý cao, đồng bộ, ổn định cho việc thu hút đầu tư của khu vực tư nhân tham gia thực hiện các dự án phát triển hạ tầng kinh tế - xã hội, cung cấp dịch vụ công (đặc biệt là các dự án xây dựng kết cấu hạ tầng giao thông, năng lượng, hạ tầng đô thị, xử lý nước thải, rác thải...); góp phần nâng cao tính minh bạch, cạnh tranh, hiệu quả kinh tế trong việc lựa chọn nhà đầu tư thực hiện dự án đầu tư có sử dụng đất, nâng cao hiệu quả sử dụng nguồn lực đất đai.

Theo báo cáo của các Bộ, ngành, địa phương, riêng trong năm 2020, trên địa bàn cả nước có tổng số 338 dự án được tổ chức đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư

với tổng mức đầu tư khoảng 356.573 tỷ đồng, tăng gấp hơn 2 lần so với năm 2019. Hoạt động lựa chọn nhà đầu tư đã bước đầu được thực hiện trên diện rộng tại nhiều địa phương, hướng tới đấu thầu thực hiện các dự án có quy mô lớn, mang tính đồng bộ, từng bước thay dần các dự án nhỏ lẻ, phân tán.

Bên cạnh những kết quả tích cực nêu trên, việc triển khai thi hành các văn bản quy phạm pháp luật về đầu tư theo phương thức PPP và đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư còn tồn tại một số hạn chế chủ yếu sau:

*Một là*, các quy định cụ thể về mô hình PPP cũng như quy định về lựa chọn nhà đầu tư trong từng lĩnh vực thuộc phạm vi quản lý của Bộ, ngành chưa được cập nhật kịp thời

Tại Điều 93 Nghị định số 35/2021/NĐ-CP, Chính phủ đã giao các Bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ hướng dẫn chi tiết một số nội dung liên quan đến lựa chọn nhà đầu tư thực hiện dự án đầu tư theo phương thức PPP. Đồng thời, theo quy định tại khoản 3 Điều 16 Nghị định số 25/2020/NĐ-CP (được sửa đổi, bổ sung tại điểm b khoản 7 Điều 108 Nghị định số 31/2021/NĐ-CP), các Bộ, ngành có trách nhiệm ban hành quy định hoặc trình Thủ tướng Chính phủ ban hành quy định về lập, phê duyệt và công bố danh mục dự án, phương pháp và tiêu chuẩn đánh giá hồ sơ dự thầu, hồ sơ đề xuất dự án đầu tư thuộc phạm vi quản lý của mình. Đến nay, mặc dù nhiệm vụ này đã được một số Bộ quan tâm, xúc tiến thực hiện<sup>4</sup>, nhưng số lượng văn bản hướng dẫn cần được ban hành còn chậm, chưa kịp thời cập nhật<sup>5</sup> hoặc chưa được ban hành<sup>6</sup>, thậm chí một số lĩnh vực chưa phân định rõ ràng cơ quan quản lý nhà nước<sup>7</sup>. Điều này phần nào gây khó khăn trong công tác lựa chọn nhà đầu tư thực hiện dự án trong một số lĩnh vực chuyên ngành, xã hội hóa.

<sup>4</sup> Bộ Xây dựng đã ban hành Thông tư số 09/2021/TT-BXD ngày 16/8/2021 hướng dẫn thực hiện một số nội dung của Nghị định số 100/2015/NĐ-CP ngày 20 tháng 10 năm 2015 của Chính phủ về phát triển và quản lý nhà ở xã hội và Nghị định số 49/2021/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2021 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 100/2015/NĐ-CP ngày 20 tháng 10 năm 2015 của Chính phủ về phát triển và quản lý nhà ở xã hội; Bộ Giao thông vận tải đang nghiên cứu, xây dựng Thông tư hướng dẫn việc lựa chọn nhà đầu tư xây dựng, kinh doanh công trình dịch vụ chuyên ngành hàng không tại các cảng hàng không, sân bay; nạo vét cảng biển, vùng nước đường thủy nội địa kết hợp thu hồi sản phẩm

<sup>5</sup> Một số Bộ ban hành thông tư hướng dẫn về PPP của ngành, tuy nhiên, nội dung hướng dẫn còn chưa được cập nhật khi Nghị định số 35/2021/NĐ-CP thay thế Nghị định số 63/2018/NĐ-CP (trước đó thay thế Nghị định số 15/2018/NĐ-CP), còn thiếu quy định về các nội dung đặc thù, khung lợi nhuận của ngành, chưa mẫu hoá hợp đồng, như: Thông tư số 21/2016/TT-BTTTT ngày 30/9/2016 của Bộ Thông tin và Truyền thông, Thông tư số 38/2015/TT-BCT ngày 30/10/2015 của Bộ Công thương, Thông tư số 14/2017/TT-BNNPTNT ngày 05/7/2017 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Thông tư số 19/2019/TT-BGTVT ngày 23/5/2019 của Bộ Giao thông vận tải.

<sup>6</sup> Một số Bộ chưa ban hành thông tư hướng dẫn về PPP: Bộ Xây dựng (đối với lĩnh vực hạ tầng kỹ thuật như: cấp nước, xử lý nước thải, chất thải), Bộ Y tế (đối với cơ sở khám chữa bệnh, cơ sở y tế dự phòng), Bộ Giáo dục và Đào tạo (đối với các cơ sở giáo dục, cơ sở đào tạo đại học). Pháp luật chuyên ngành, xã hội hoá (như y tế, giáo dục, thể thao, văn hoá, môi trường), các pháp luật chuyên ngành khác (như khai thác công trình kết cấu hạ tầng, nước sạch nông thôn, đua chó, đua ngựa, cá cược bóng đá...) chỉ dẫn chiếu đến pháp luật đấu thầu trong trường hợp dự án có từ 02 nhà đầu tư quan tâm trở lên mà chưa có hướng dẫn cụ thể.

<sup>7</sup> Theo quy định Luật Bảo vệ môi trường (có hiệu lực từ 01/01/2022), Bộ TN&MT chịu trách nhiệm ban hành quy định về tiêu chuẩn hiệu quả kinh tế xã hội; định mức kinh tế, kỹ thuật của lĩnh vực xử lý rác thải (khoản 5 Điều 78 và khoản 5 Điều 79); trong khi Bộ Xây dựng chịu trách nhiệm ban hành quy định về công trình xây dựng trong lĩnh vực này (khoản 9 Điều 64 và khoản 7 Điều 86).

*Hai là*, việc lập, phê duyệt, công bố Danh mục dự án đầu tư có sử dụng đất theo yêu cầu quy định tại Nghị định số 25/2020/NĐ-CP chưa được thực hiện một cách chủ động, kịp thời, hiệu quả và bảo đảm đồng bộ với quy hoạch, danh mục dự án nhà nước thu hồi đất... dẫn đến lúng túng, vướng mắc trong việc xác định hình thức lựa chọn nhà đầu tư và thực hiện thủ tục chấp thuận chủ trương đầu tư.

Theo phản ánh của các địa phương, doanh nghiệp, việc xác định giá sàn nộp ngân sách nhà nước đối với các dự án đầu tư có sử dụng đất (m<sup>3</sup>) theo quy định tại Thông tư 06/2020/TT-BKHĐT ngày 18/9/2020 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư còn một số vướng mắc (cách xác định khu đất tham chiếu, giá trị m<sup>3</sup> cao...), dẫn đến lúng túng trong quá trình áp dụng.

*Ba là*, một số Bộ, ngành, địa phương chưa thực sự quyết liệt triển khai tổ chức đấu thầu qua mạng theo đúng lộ trình quy định tại Nghị quyết số 01/NQ-CP ngày 01/01/2021 của Chính phủ cũng như Thông tư số 11/2019/TT-BKHĐT ngày 16/12/2019 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư.

Bên cạnh đó, công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát đối với hoạt động đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư vẫn chưa được các Bộ, ngành, địa phương chú trọng, chỉ đạo quyết liệt, dẫn đến tiềm ẩn các rủi ro hoặc không kịp thời phát hiện, ngăn chặn, xử lý các hành vi vi phạm pháp luật về đấu thầu.

*Bốn là*, việc tổ chức tuyên truyền, nâng cao nhận thức cho cộng đồng chưa hiệu quả, dẫn đến chưa đạt được sự đồng thuận cao, thống nhất trong cách hiểu và tổ chức triển khai thực hiện mô hình dự án PPP và hoạt động đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư dự án có sử dụng đất, dự án chuyên ngành, xã hội hóa.

Để khắc phục những hạn chế nêu trên, việc ban hành Chỉ thị của Thủ tướng Chính phủ về việc triển khai thi hành văn bản quy phạm pháp luật về đầu tư PPP và đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư là hết sức cần thiết.

## **2. Mục tiêu ban hành Chỉ thị:**

Việc ban hành Chỉ thị này của Thủ tướng Chính phủ là nhằm:

- Chỉ đạo, đôn đốc các Bộ, ngành tiếp tục hoàn thiện khung pháp lý về đầu tư theo phương thức PPP và đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư để bảo đảm thi hành Luật PPP, Luật Đấu thầu, Luật Đầu tư 2020, các Nghị định quy định chi tiết thi hành các Luật này;
- Chỉ đạo thực hiện các giải pháp cụ thể nhằm nâng cao hiệu lực, hiệu quả thực hiện dự án PPP, đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư.

## **3. Những nội dung chủ yếu của dự thảo Chỉ thị:**

Dự thảo Chỉ thị bao gồm các nội dung chủ yếu sau:

3.1. Bộ, cơ quan ngang bộ khẩn trương ban hành văn bản quy định chi tiết và hướng dẫn thực hiện các nội dung trong hoạt động đầu tư theo phương thức PPP theo nhiệm vụ được Chính phủ giao tại Điều 93 Nghị định số 35/2021/NĐ-CP:

a) Bộ Tài chính ban hành Thông tư hướng dẫn về quản lý và sử dụng chi phí liên quan đến quá trình lựa chọn nhà đầu tư; phối hợp với các bộ, cơ quan ngang bộ hướng dẫn về khung lợi nhuận trên vốn chủ sở hữu của nhà đầu tư và mẫu hợp đồng dự án, **hoàn thành trong Quý IV năm 2021;**

b) Bộ Giao thông vận tải khẩn trương ban hành Thông tư hướng dẫn về dự án đầu tư theo phương thức PPP trong lĩnh vực giao thông (trong đó có mẫu hợp đồng BOT) để áp dụng thống nhất đối với các dự án giao thông trọng điểm, **hoàn thành trong Quý IV năm 2021;**

c) Các Bộ, cơ quan ngang bộ chủ trì hướng dẫn chi tiết các nội dung trong hoạt động đầu tư theo phương thức PPP thuộc phạm vi quản lý của bộ, ngành mình, bao gồm: Nội dung trong báo cáo nghiên cứu tiền khả thi, báo cáo nghiên cứu khả thi, nội dung chi tiết tiêu chuẩn và phương pháp đánh giá hồ sơ dự thầu, mẫu hợp đồng dự án phù hợp với yêu cầu thực hiện dự án của ngành, lĩnh vực thuộc phạm vi quản lý, cơ quan chịu trách nhiệm thẩm định thiết kế theo pháp luật chuyên ngành và nội dung cần thiết khác của Nghị định số 35/2021/NĐ-CP; **hoàn thành trong Quý I năm 2022;**

d) Đối với lĩnh vực thoát nước và xử lý nước thải, xử lý chất thải, Bộ Tài nguyên và Môi trường thống nhất với Bộ Xây dựng về cơ quan ban hành Thông tư hướng dẫn chi tiết các nội dung trong hoạt động đầu tư theo phương thức PPP, báo cáo Thủ tướng Chính phủ trước 31/12/2021.

3.2. Bộ, cơ quan ngang bộ ban hành văn bản hoặc trình Thủ tướng Chính phủ ban hành văn bản quy định chi tiết và hướng dẫn thực hiện các nội dung về đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư đối với các dự án thuộc lĩnh vực chuyên ngành, xã hội hóa theo nhiệm vụ được Chính phủ giao tại điểm b khoản 7 Điều 108 Nghị định số 31/2021/NĐ-CP:

a) Bộ Công Thương: Các dự án năng lượng tái tạo (điện gió, điện mặt trời,...), thủy điện nhỏ; phát triển và quản lý chợ và các dự án thuộc lĩnh vực chuyên ngành khác (nếu có); **hoàn thành trong Quý I năm 2022;**

b) Bộ Giao thông vận tải: Các dự án xây dựng, kinh doanh công trình dịch vụ chuyên ngành hàng không tại các cảng hàng không, sân bay; nạo vét cảng biển, vùng nước đường thủy nội địa kết hợp thu hồi sản phẩm và các dự án thuộc lĩnh vực chuyên ngành khác (nếu có); **hoàn thành trong Quý I năm 2022;**

c) Bộ Xây dựng: Các dự án sản xuất nước sạch nông thôn, cung cấp nước sạch, xử lý rác thải; cải tạo, xây dựng lại nhà chung cư (sau khi Chính phủ ban

hành Nghị định số 69/2021/NĐ-CP ngày 15 tháng 7 năm 2021 về cải tạo, xây dựng lại nhà chung cư) và các dự án thuộc lĩnh vực chuyên ngành khác (nếu có); **hoàn thành trong Quý I năm 2022;**

d) Bộ Tài chính: Các dự án kinh doanh cá cược bóng đá, đua chó, đua ngựa và các dự án thuộc lĩnh vực chuyên ngành khác (nếu có); **hoàn thành trong Quý I năm 2022.**

đ) Bộ Kế hoạch và Đầu tư ban hành Thông tư thay thế Thông tư số 06/2020/TT-BKHĐT theo hướng ban hành mẫu hồ sơ mời sơ tuyển, hồ sơ mời đàm phán, hồ sơ mời thầu, thông báo mời quan tâm và đăng ký thực hiện dự án áp dụng trong lựa chọn nhà đầu tư các dự án PPP và dự án đầu tư có sử dụng đất, trong đó thống nhất cách tính giá trị nộp ngân sách nhà nước; **hoàn thành trong tháng 10 năm 2021.**

3.3. Các Bộ, cơ quan ngang Bộ, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh tập trung chỉ đạo, thực hiện các giải pháp:

a) Nghiên cứu, lựa chọn dự án phù hợp để triển khai theo phương thức PPP; tăng cường các hoạt động xúc tiến đầu tư, tiếp cận các nguồn vốn có lãi suất thấp, thời gian ân hạn dài cũng như các điều kiện thuận lợi; ưu tiên bố trí các nguồn lực chuẩn bị và thực hiện các dự án PPP có hiệu quả kinh tế - xã hội và tính khả thi về tài chính và thương mại;

b) Ủy ban nhân dân cấp tỉnh khẩn trương chỉ đạo lập, thẩm định, phê duyệt Danh mục dự án đầu tư có sử dụng đất, bảo đảm đồng bộ với quy hoạch và Danh mục dự án thu hồi đất, làm cơ sở để xác định hình thức lựa chọn nhà đầu tư và thực hiện các thủ tục đầu tư.

c) Tăng cường ứng dụng công nghệ thông tin trong đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư, thực hiện theo lộ trình đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư trên Hệ thống mạng đấu thầu quốc gia theo hướng dẫn của Bộ Kế hoạch và Đầu tư, nghiêm túc thực hiện việc đăng tải thông tin theo quy định đối với dự án PPP, dự án đầu tư có sử dụng đất để tối ưu hóa việc lựa chọn nhà đầu tư qua mạng, mở rộng tối đa đối tượng tiếp cận thông tin;

d) Tăng cường tổ chức thanh tra, kiểm tra, giám sát, theo dõi việc thực hiện quá trình lựa chọn nhà đầu tư để kịp thời phát hiện những vi phạm, xử lý theo đúng quy định; nghiêm túc thực hiện việc báo cáo thông tin xử lý nhà đầu tư vi phạm đến Bộ Kế hoạch và Đầu tư để đăng tải;

đ) Chủ động bố trí nguồn lực, đa dạng hóa các hình thức đào tạo, bồi dưỡng để nâng cao nghiệp vụ cho đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức;

e) Phối hợp với Bộ Kế hoạch và Đầu tư tăng cường phổ biến, tuyên truyền các quy định về đầu tư theo phương thức PPP và đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư cho cộng đồng doanh nghiệp, nhà đầu tư, tổ chức tài chính.

6. Về tổ chức thực hiện, dự thảo Chỉ thị giao các Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh nghiêm túc triển khai thực hiện các nhiệm vụ tại Chỉ thị này, hoàn thành theo tiến độ được giao. Bộ Kế hoạch và Đầu tư chịu trách nhiệm theo dõi, đôn đốc và kiểm tra việc thực hiện Chỉ thị này; báo cáo Thủ tướng Chính phủ tình hình thực hiện theo Quy chế làm việc của Chính phủ.

#### **4. Ý kiến của các Bộ, ngành liên quan:**

Trên cơ sở ý kiến của Bộ, ngành liên quan (xin trình kèm theo), Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã tiếp thu, hoàn thiện dự thảo Chỉ thị và xin giải trình một số nội dung sau:

.....

Bộ Kế hoạch và Đầu tư kính trình Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định./.

#### **Nơi nhận:**

- Như trên;
- Văn phòng Chính phủ;
- Lãnh đạo Bộ;
- Các đơn vị:.....
- Lưu: VT, QLĐT (Q )

**BỘ TRƯỞNG**

**Nguyễn Chí Dũng**

**THỦ TƯỚNG CHÍNH PHỦ CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  
**Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: /CT-TTg

Hà Nội, ngày tháng năm 2021

**DỰ THẢO**

**CHỈ THỊ**

**VỀ VIỆC ĐẨY MẠNH TRIỂN KHAI THI HÀNH VĂN BẢN QUY PHẠM PHÁP LUẬT VỀ ĐẦU TƯ  
THEO PHƯƠNG THỨC ĐỐI TÁC CÔNG TƯ VÀ ĐẦU THẦU LỰA CHỌN NHÀ ĐẦU TƯ**

Luật Đầu tư theo phương thức PPP (sau đây gọi là Luật PPP) được Quốc hội Khóa XIV thông qua tại Kỳ họp thứ 9 (có hiệu lực thi hành từ ngày 01/01/2021). Căn cứ quy định của Luật này, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 35/2021/NĐ-CP ngày 29/3/2021 quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành Luật PPP. Bên cạnh đó, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 31/2021/NĐ-CP ngày 26/3/2021 quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư 2020, trong đó có nội dung sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 25/2020/NĐ-CP ngày 28/02/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đấu thầu về lựa chọn nhà đầu tư.

Việc ban hành các văn bản nêu trên cùng với việc triển khai thi hành các văn bản khác có liên quan trong thời gian qua đã tạo dựng khung pháp lý cao, đồng bộ, ổn định cho việc thu hút đầu tư của khu vực tư nhân tham gia thực hiện các dự án phát triển hạ tầng kinh tế - xã hội, cung cấp dịch vụ công (đặc biệt là các dự án xây dựng kết cấu hạ tầng giao thông, năng lượng, hạ tầng đô thị, xử lý nước thải, rác thải...); góp phần nâng cao tính minh bạch, cạnh tranh, hiệu quả kinh tế trong việc lựa chọn nhà đầu tư thực hiện dự án đầu tư có sử dụng đất, nâng cao hiệu quả sử dụng nguồn lực đất đai.

Tuy nhiên, việc triển khai thi hành các văn bản quy phạm pháp luật về đầu tư theo phương thức PPP và đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư còn tồn tại một số hạn chế. Quy định cụ thể cho các dự án PPP, đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư trong một số lĩnh vực chuyên ngành chưa được ban hành kịp thời hoặc chưa được ban hành; việc lập, phê duyệt, công bố Danh mục dự án đầu tư có sử dụng đất theo yêu cầu quy định tại Nghị định số 25/2020/NĐ-CP chưa được thực hiện một cách chủ động, kịp thời, hiệu quả và bảo đảm đồng bộ với quy hoạch, danh mục dự án nhà nước thu hồi đất... dẫn đến lúng túng, vướng mắc trong việc xác định hình thức lựa chọn nhà đầu tư và thực hiện thủ tục chấp thuận chủ trương đầu tư; một số Bộ, ngành, địa phương chưa thực sự quyết liệt triển khai tổ chức đấu thầu qua mạng theo đúng lộ trình quy định tại Nghị quyết số 01/NQ-CP ngày 01/01/2021 của Chính phủ; việc tổ chức tuyên truyền, nâng cao nhận thức cho cộng đồng chưa hiệu quả, dẫn đến chưa đạt được sự đồng thuận cao, thống nhất trong cách hiểu và tổ chức triển khai thực hiện mô hình dự án PPP và hoạt động đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư dự án có sử dụng đất, dự án chuyên ngành, xã hội hóa.



Để tăng cường triển khai thi hành văn bản quy phạm pháp luật về đầu tư theo phương thức PPP, đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư, Thủ tướng Chính phủ chỉ thị:

1. Bộ, cơ quan ngang bộ khẩn trương ban hành văn bản quy định chi tiết và hướng dẫn thực hiện các nội dung trong hoạt động đầu tư theo phương thức PPP theo nhiệm vụ được Chính phủ giao tại Điều 93 Nghị định số 35/2021/NĐ-CP:

a) Bộ Tài chính ban hành Thông tư hướng dẫn về quản lý và sử dụng chi phí liên quan đến quá trình lựa chọn nhà đầu tư; phối hợp với các bộ, cơ quan ngang bộ hướng dẫn về khung lợi nhuận trên vốn chủ sở hữu của nhà đầu tư và mẫu hợp đồng dự án, **hoàn thành trong Quý IV năm 2021;**

b) Bộ Giao thông vận tải khẩn trương ban hành Thông tư hướng dẫn về dự án đầu tư theo phương thức PPP trong lĩnh vực giao thông (trong đó có mẫu hợp đồng BOT) để áp dụng thống nhất đối với các dự án giao thông trọng điểm, **hoàn thành trong Quý IV năm 2021;**

c) Các Bộ, cơ quan ngang bộ chủ trì hướng dẫn chi tiết các nội dung trong hoạt động đầu tư theo phương thức PPP thuộc phạm vi quản lý của bộ, ngành mình, bao gồm: Nội dung trong báo cáo nghiên cứu tiền khả thi, báo cáo nghiên cứu khả thi, nội dung chi tiết tiêu chuẩn và phương pháp đánh giá hồ sơ dự thầu, mẫu hợp đồng dự án phù hợp với yêu cầu thực hiện dự án của ngành, lĩnh vực thuộc phạm vi quản lý, cơ quan chịu trách nhiệm thẩm định thiết kế theo pháp luật chuyên ngành và nội dung cần thiết khác của Nghị định số 35/2021/NĐ-CP; **hoàn thành trong Quý I năm 2022;**

d) Đối với lĩnh vực thoát nước và xử lý nước thải, xử lý chất thải, Bộ Tài nguyên và Môi trường thống nhất với Bộ Xây dựng về cơ quan ban hành Thông tư hướng dẫn chi tiết các nội dung trong hoạt động đầu tư theo phương thức PPP, báo cáo Thủ tướng Chính phủ trước 31/12/2021.

2. Bộ, cơ quan ngang bộ ban hành văn bản hoặc trình Thủ tướng Chính phủ ban hành văn bản quy định chi tiết và hướng dẫn thực hiện các nội dung về đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư đối với các dự án thuộc lĩnh vực chuyên ngành, xã hội hóa theo nhiệm vụ được Chính phủ giao tại điểm b khoản 7 Điều 108 Nghị định số 31/2021/NĐ-CP:

a) Bộ Công Thương: Các dự án năng lượng tái tạo (điện gió, điện mặt trời,...), thủy điện nhỏ; phát triển và quản lý chợ và các dự án thuộc lĩnh vực chuyên ngành khác (nếu có); **hoàn thành trong Quý I năm 2022;**

b) Bộ Giao thông vận tải: Các dự án xây dựng, kinh doanh công trình dịch vụ chuyên ngành hàng không tại các cảng hàng không, sân bay; nạo vét cảng biển, vùng nước đường thủy nội địa kết hợp thu hồi sản phẩm và các dự án thuộc lĩnh vực chuyên ngành khác (nếu có); **hoàn thành trong Quý I năm 2022;**

c) Bộ Xây dựng: Các dự án sản xuất nước sạch nông thôn, cung cấp nước sạch, xử lý rác thải; cải tạo, xây dựng lại nhà chung cư (sau khi Chính phủ ban hành Nghị định số 69/2021/NĐ-CP ngày 15 tháng 7 năm 2021 về cải tạo, xây dựng lại nhà chung cư) và các dự án thuộc lĩnh vực chuyên ngành khác (nếu có); **hoàn thành trong Quý I năm 2022;**

d) Bộ Tài chính: Các dự án kinh doanh cá cược bóng đá, đua chó, đua ngựa và các dự án thuộc lĩnh vực chuyên ngành khác (nếu có); **hoàn thành trong Quý I năm 2022;**

đ) Bộ Kế hoạch và Đầu tư ban hành Thông tư thay thế Thông tư số 06/2020/TT-BKHĐT theo hướng ban hành mẫu hồ sơ mời sơ tuyển, hồ sơ mời đàm phán, hồ sơ mời thầu, thông báo mời quan tâm và đăng ký thực hiện dự án áp dụng trong lựa chọn nhà đầu tư các dự án PPP và dự án đầu tư có sử dụng đất, trong đó thống nhất cách tính giá trị nộp ngân sách nhà nước; **hoàn thành trong tháng 10 năm 2021;**

3. Các Bộ, cơ quan ngang Bộ, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh tập trung chỉ đạo thực hiện các giải pháp:

a) Nghiên cứu, lựa chọn dự án phù hợp để triển khai theo phương thức PPP; tăng cường các hoạt động xúc tiến đầu tư, tiếp cận các nguồn vốn có lãi suất thấp, thời gian ân hạn dài cũng như các điều kiện thuận lợi; ưu tiên bố trí các nguồn lực chuẩn bị và thực hiện các dự án PPP có hiệu quả kinh tế - xã hội và tính khả thi về tài chính và thương mại;

b) Ủy ban nhân dân cấp tỉnh khẩn trương chỉ đạo lập, thẩm định, phê duyệt Danh mục dự án đầu tư có sử dụng đất, bảo đảm đồng bộ với quy hoạch và Danh mục dự án thu hồi đất, làm cơ sở để xác định hình thức lựa chọn nhà đầu tư và thực hiện các thủ tục đầu tư.

c) Tăng cường ứng dụng công nghệ thông tin trong đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư, thực hiện theo lộ trình đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư trên Hệ thống mạng đấu thầu quốc gia theo hướng dẫn của Bộ Kế hoạch và Đầu tư, nghiêm túc thực hiện việc đăng tải thông tin theo quy định đối với dự án PPP, dự án đầu tư có sử dụng đất để tối ưu hóa việc lựa chọn nhà đầu tư qua mạng, mở rộng tối đa đối tượng tiếp cận thông tin;

d) Tăng cường tổ chức thanh tra, kiểm tra, giám sát, theo dõi việc thực hiện quá trình lựa chọn nhà đầu tư để kịp thời phát hiện những vi phạm, xử lý theo đúng quy định; nghiêm túc thực hiện việc báo cáo thông tin xử lý nhà đầu tư vi phạm đến Bộ Kế hoạch và Đầu tư để đăng tải;

đ) Chủ động bố trí nguồn lực, đa dạng hóa các hình thức đào tạo, bồi dưỡng để nâng cao nghiệp vụ cho đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức;

e) Phối hợp với Bộ Kế hoạch và Đầu tư tăng cường phổ biến, tuyên truyền các quy định về đầu tư theo phương thức PPP và đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư cho cộng đồng doanh nghiệp, nhà đầu tư, tổ chức tài chính.

4. Các Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh nghiêm túc triển khai thực hiện các nhiệm vụ tại Chỉ thị này, hoàn thành theo tiến độ được giao. Bộ Kế hoạch và Đầu tư chịu trách nhiệm theo dõi, đôn đốc việc thực hiện Chỉ thị này; báo cáo Thủ tướng Chính phủ tình hình thực hiện theo Quy chế làm việc của Chính phủ./.

**Nơi nhận:**

- Thủ tướng, các Phó Thủ tướng Chính phủ;
- Các Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ;
- HĐND, UBND các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương;
- Cơ quan Trung ương của các đoàn thể;
- VPCP: BTCN, các PCN, Trợ lý TTg, TGĐ Công TTĐT, các Vụ, Cục, Công báo;
- Lưu: Văn thư, KTN (3b).

**THỦ TƯỚNG**

**Phạm Minh Chính**

## DANH SÁCH CÁC CƠ QUAN GỬI CÔNG VĂN

TT	Tên cơ quan
1.	Bộ Tài chính
2.	Bộ Công Thương
3.	Bộ Tư pháp
4.	Bộ Giao thông vận tải
5.	Bộ Xây dựng
6.	Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn
7.	Bộ Y tế
8.	Bộ Khoa học và Công nghệ
9.	Bộ Văn hóa - Thể thao và Du lịch
10.	Bộ Tài Nguyên và Môi trường
11.	Bộ Thông tin và Truyền thông
12.	Bộ Giáo dục và Đào tạo
13.	Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương

**BỘ KẾ HOẠCH VÀ ĐẦU TƯ  
CỤC QUẢN LÝ ĐẦU THẦU**

Hà Nội, ngày 26 tháng 8 năm 2021

**PHIẾU TRÌNH GIẢI QUYẾT CÔNG VIỆC**

**Kính gửi: Thứ trưởng Trần Quốc Phương**

**Vấn đề trình:** Văn bản đề nghị các cơ quan có ý kiến góp ý đối với Dự thảo Tờ trình và Chỉ thị về việc đẩy mạnh triển khai thi hành văn bản quy phạm pháp luật về đầu tư PPP, đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư.

**Các văn bản kèm theo:** Dự thảo văn bản, Dự thảo Tờ trình và Chỉ thị.

<b>NỘI DUNG VÀ KIẾN NGHỊ</b>	<b>GIẢI QUYẾT CỦA LÃNH ĐẠO</b>
<p><b>1. Tóm tắt nội dung và kiến nghị của chuyên viên</b></p> <p>Quốc hội và Chính phủ đã lần lượt ban hành các văn bản quy phạm pháp luật, gồm: Luật Đầu tư, Luật PPP, Nghị định 35/2021/NĐ-CP, Nghị định 31/2021/NĐ-CP. Liên quan đến việc thúc đẩy triển khai thi hành các văn bản quy phạm pháp luật nêu trên, cụ thể là quy định về đầu tư theo phương thức PPP và đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư, theo phân công và chỉ đạo của Lãnh đạo Cục, chuyên viên soạn thảo văn bản đề nghị các cơ quan có ý kiến góp ý đối với Dự thảo Tờ trình và Chỉ thị về việc đẩy mạnh triển khai thi hành văn bản quy phạm pháp luật về đầu tư PPP, đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư như đính kèm. Kính trình các cấp Lãnh đạo xem xét, quyết định./.</p> <p><b>Chuyên viên soạn thảo văn bản</b></p> <p><i>PP</i></p> <p>Họ và tên: Nguyễn Thị Phương Quế <i>HQT</i> Điện thoại: 080.43650</p> <p><b>2. Ý kiến của Lãnh đạo Phòng</b> 25.8.2021</p> <p><i>Văn bản PPP trình trình các cấp lãnh đạo xem xét, ký duyệt. 1.</i></p> <p><i>Nguyễn Thị Lan Sg</i></p> <p>Ngày 25/8/2021</p>	<p><b>3. Ý kiến Cục trưởng Cục Quản lý đấu thầu</b></p> <p><i>Kính trình Thứ trưởng xem xét, quyết định./.</i></p> <p><b>Cục trưởng</b></p> <p><i>Phuong</i></p> <p><b>Trần Hào Hùng</b> Ngày 25/8/2021</p> <p><b>4. Ý kiến chỉ đạo của Thứ trưởng</b></p> <p><i>HQT</i> <i>26/8</i></p> <p>Ngày /.../2021</p> <p>Chánh VP: <i>HQT</i> Ngày 27/8/2021</p> <p>Thư ký LD: <i>en</i> Ngày 28/8/2021</p>
<p><b>Độ mật:</b></p>	<p><b>Độ khẩn:</b> HOA TỐC</p>